



Broj predmeta: UP-I-KSI-09-02/22
Datum: 09.06.2022. godine

Na osnovu člana 25. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine“, broj: 04/21) Komisija za odlučivanje o sukobu interesa, postupajući po anonimnoj prijavi, u postupku utvrđivanja postojanja sukoba interesa, u predmetu A.I. iz Brčkog, nosioca javne funkcije zamjenika glavnog revizora u Kancelariji za reviziju javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH, pokrenutog na osnovu Zaključka broj: UP-I-KSI-09-02/22 od 01. marta 2022. godine, na 24. sjednici održanoj dana 09. juna 2022. donijela je

R J E Š E N J E

UTVRĐUJE SE da je A.I. iz Brčkog, obavljanjem funkcije zamjenika glavnog revizora u Kancelariji za reviziju javne uprave i institucija u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine u periodu od dana imenovanja 22.12.2021. godine do danas, u isto vrijeme u kojem je član uže porodice bio član organa upravljanja, nadzora odnosno rukovođenja u pravnom licu osnovanom od strane organa i institucija Distrikta, postupila protivno odredbama člana 5. stav (5), (7) i (8) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

POZIVA SE A.I. da otkloni razloge koji su doveli do kršenja odredaba Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, te da o tome obavijesti Komisiju za odlučivanje o sukobu interesa bez odlaganja, a najkasnije u roku od 3 dana od dana prijema rješenja.

Za učinjeno kršenje odredaba Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine A.I. se, saglasno odredbama člana 39. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, izriče novčana sankcija u iznosu od 3.000,00 KM, koju je imenovana dužna uplatiti na račun i u korist budžeta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, račun primaoca 552-000-18267624-57, vrsta prihoda 723113-novčane kazne i troškovi postupka, najkasnije u roku od 15 dana od dana dostave rješenja, pod prijetnjom prinudnog izvršenja, te da dostavi dokaz o uplati novčane kazne u prostorije Komisije za odlučivanje o sukobu interesa.

Образложење

Dana 17.02.2022. godine, Komisija za odlučivanje o sukobu interesa (u daljem tekstu: Komisija) zaprimila je od strane anonimnog podnosioca, prijavu protiv A.I. iz Brčkog, radi sumnje na postojanje povreda odredaba Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Zakon). U anonimnoj prijavi navedeno je da postoji povreda odredaba Zakona u smislu nespojivosti funkcija jer A.I. obavlja javnu funkciju zamjenika glavnog revizora u Kancelariji za reviziju javne uprave i institucija u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine, dok istovremeno javnu funkciju obavlja i član uže porodice,

odnosno suprug A.I., zamjenik direktora Zavoda za planiranje, projektovanje i razvoj Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Temeljem navedene anonimne prijave, Komisija je pokrenula postupak protiv A.I., zamjenika glavnog revizora u Kancelariji za reviziju javne uprave i institucija u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine, kao nosioca javne funkcije, Zaključkom broj: UP-I-KSI-09-02/22 od 1. marta. 2022. godine radi postojanja osnovane sumnje da je od dana imenovanja 22.12.2021. godine, istovremeno sa navedenom javnom funkcijom, javnu funkciju obavljao i član uže porodice, čime je počinila povredu člana 5. stav (5) i (7) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, a u vezi s članom 5. stav (8) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

U izjašnjenju na Zaključak od 16.03.2022. godine, imenovana je navela da ona nije u sukobu interesa imajući u vidu da A.I. nije nosilac javne funkcije, te da ne stoji tvrdnja o osnovanoj sumnji da je on uz A.I., kao nosioca javne funkcije, istovremeno obavljao javnu funkciju, te s obzirom da navedene odredbe Zakona ne propisuju dovoljno jasno šta se podrazumijeva pod pojmovima „javne funkcije“ i „nosioca javne funkcije“, A.I. pokrenuo postupak za davanje autentičnog tumačenja tih odredbi od strane Skupštine Brčko distrikta BiH, a isti je dostavljen u prilogu.

Dalje navodi, da se A.I. kao zamjenik direktora Zavoda za planiranje, projektovanje i razvoj Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, ne može smatrati nosiocem javne funkcije, te povodom toga predlaže da Komisija za odlučivanje o sukobu interesa zastane s odlukom u ovom predmetnom postupku do davanja autentičnog tumačenja člana 2. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine od strane Skupštine Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Komisija je stava da autentično tumačenje donosioca zakona ne može značajno utjecati na ishod ove odluke te kako autentično tumačenje nije dostavljeno Komisiji, postupak protiv imenovane nastavljen je saglasno Zakonu o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

Takođe, imenovana ističe da osnov sumnje koji posredno proizilazi iz obrazloženja Zaključka Komisije, da je A.I. (suprug A.I.) član organa upravljanja, nadzora ili rukovođenja u pravnom licu osnovanom od strane organa ili institucija na bilo kojem nivou vlasti u BiH, bez uporišta kako u zakonskim odredbama, tako i u opštim aktima Zavoda za planiranje, projektovanje i razvoj Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, te imajući u vidu sve prethodno navedeno, predlaže da Komisija zaključkom obustavi predmetni postupak.

U dokaznom postupku, Komisija je izvršila uvid u sljedeću dokumentaciju i to: Odluka Skupštine Brčko distrikta Bosne i Hercegovine o imenovanju zamjenika glavnog revizora u Kancelariji za reviziju javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH, broj: 01-02-7266/21 od 22.12.2021. godine, Aneks I- Obrazac o javnoj funkciji i nosiocu javne funkcije Kancelarije za reviziju javne uprave i institucija u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine za A.I. kao zamjenika glavnog revizora Kancelarije, izvod iz Matične knjige vjenčanih broj 12-000002-9/22 od 21.02.2022. godine, Aneks I-Obrazac o javnoj funkciji i nosiocu javne funkcije u Zavodu za planiranje, projektovanje i razvoj Brčko distrikta Bosne i Hercegovine za A.I., kao zamjenika direktora Zavoda za planiranje, projektovanje i razvoj Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, dopis Odjela za stručne i administrativne poslove broj: 33-000504/22 od 21.02.2022. godine, dopis Zavoda za planiranje, projektovanje i razvoj Brčko distrikta Bosne i Hercegovine broj: 06-162/22 od 21.02.2022. godine i dopis Zavoda za planiranje, projektovanje i razvoj Brčko distrikta Bosne i Hercegovine broj: 06-463/22 od 13.05.2022. godine, Statut Zavoda za

planiranje, projektovanje i razvoj Brčko distrikta BiH: broj 11-11/20 od 06.05.2020. godine, Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji, sistematizaciji s analitičkom procjenom poslova i radnih zadataka Zavoda za planiranje, projektovanje i razvoj Brčko distrikta Bosne i Hercegovine broj 11-08/20 od 06.05.2020. godine, Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji, sistematizaciji s analitičkom procjenom poslova i radnih zadataka Zavoda za planiranje, projektovanje i razvoj Brčko distrikta Bosne i Hercegovine broj 11-214/21 od 07.05.2021. godine, aktuelni izvod iz sudskog registra Osnovnog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine broj: 096-0-RegZ-22-001364 i Odluku Upravnog odbora Zavoda za planiranje, projektovanje i razvoj Brčko distrikta Bosne i Hercegovine broj 01-635/21 od 08.10.2021. godine.

Naime, provjerom kroz službene baze podataka, uvidom u prikupljenu dokumentaciju, analizom izvedenih dokaza utvrđeno je sljedeće:

- Da je A.I., imenovana Odlukom Skupštine Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, broj: 01-02-7266/21 od 22.12.2021. godine za zamjenika glavnog revizora u Kancelariji za reviziju javne uprave i institucija u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine, na osnovu javnog konkursa shodno Zakonu o reviziji javne uprave i institucija u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine na period od 7 godina,
- Da je A.I. zaključila brak sa A.I. dana 25.10.2002. godine,
- Da je A.I. imenovan Odlukom, broj: 01-03/20 od 27.07.2020. godine za zamjenika direktora Zavoda za planiranje, projektovanje i razvoj Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, na osnovu javnog konkursa shodno Zakonu o planiranju, projektovanju i razvoju Brčko distrikta Bosne i Hercegovine na period od 4 godine,
- Da je A.I. zamjenik direktora Zavoda za planiranje, projektovanje i razvoj Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u radnom odnosu na neodređeno vrijeme.
- Da imenovana i dalje obavlja javnu funkciju zamjenika glavnog revizora.

Komisija je utvrdila da je pozicija zamjenika glavnog revizora u Kancelariji za reviziju javne uprave i institucija u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine funkcija nespojiva u smislu Zakona. Zakon utvrđuje u članu 2. tačka b. da je javna funkcija funkcija izabranog ili imenovanog lica u organima i institucijama Distrikta, u pravnim licima koje osniva Distrikt kao i u pravnim licima kojima je povjereno vršenje javnog ovlaštenja i lica koje je imenovao, odnosno na čiji izbor ili imenovanje daje saglasnost Skupština Brčko distrikta Bosne i Hercegovine. U tački c. istog člana utvrđeno je da je nosilac javne funkcije izabrano ili imenovano lice u organima i institucijama Distrikta, u pravnim licima koje osniva Distrikt kao i u pravnim licima kojima je povjereno vršenje javnog ovlaštenja i lica koje je imenovano, odnosno na čiji izbor ili imenovanje daje saglasnost daje Skupština, odnosno Vlada, ukoliko drugim zakonom nije drugačije propisano. Tačkom l. navedenog člana propisano je da je pravno lice, koje je osnovao distrikt javno preduzeće, javna ustanova, fond, zavod i svako drugo pravno lice, koje je osnovao Brčko distrikt BiH u skladu sa zakonom, a tačkom m. istog člana je propisano da su organi i institucije propisani Statutom Brčko distrikta BiH i zakonima distrikta. Zakonom o reviziji javne uprave u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine regulisano je da glavnog revizora i zamjenike glavnog revizora imenuje Skupština na prijedlog predsjednika Skupštine, a prema rang-listi koju priprema Komisija za izbor. Pored navedenoga Kancelarija za reviziju javne uprave i institucija u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine kao i Zavod za planiranje, projektovanje i razvoj Brčko

distrikta Bosne i Hercegovine su osnovani od strane Distrikta zakonima Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Članom 2 stav (1) Zakona o planiranju, projektovanju i razvoju Brčko distrikta BiH propisano je da je Brčko distrikt BiH osnivač Zavoda za planiranje, projektovanje i razvoj, a članom 22. stav (1) istog zakona propisano je da direktora bira i imenuje Upravni odbor, putem javnog konkursa.

Cijeneći navedene zakonske odredbe, Komisija je stava da su navodi A.I. iz izjašnjenja netačni i neosnovani, jer Zakon jasno i precizno određuje pojmove javne funkcije i nosilaca javne funkcije, kao i pojmove pravnih lica koje je osnovao distrikt i organa i institucija distrikta.

Nadalje, Zakon o planiranju, projektovanju i razvoju Brčko distrikta Bosne i Hercegovine propisuje u članu 29. da u rukovođenju pojedinim područjima rada direktoru pomažu dva zamjenika, kao i da zamjenici i vršioci dužnosti zamjenika direktora imenuju se i razrješavaju u skladu s odredbama kojima je propisano imenovanje i razrješenje direktora Zavoda za planiranje projektovanje i razvoj Brčko distrikta BiH. U stavu (3) istog člana propisano je da je zamjenik direktora Zavoda za planiranje, projektovanje i razvoj Brčko distrikta BiH ovlašten za obavljanje svih poslova iz nadležnosti Zavoda za planiranje, projektovanje i razvoj Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u skladu sa odredbama ovog zakona, kao i drugih propisa. Također, prema sadržaju Aktuelnog izvoda iz sudskog registra broj predmeta: 096-0-RegZ-22-001364 vidljivo je da su lica ovlaštena za zastupanje direktor i zamjenici direktora Zavoda za planiranje, projektovanje i razvoj Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, i to u obimu lica ovlaštena za zastupanje bez ograničenja ovlaštenja, iz čega nesumnjivo proizlazi da je zamjenik direktora član organa upravljanja u pravnom licu osnovanom od strane Brčko Distrikta BiH.

U Statutu Zavoda za planiranje, projektovanje i razvoj Brčko distrikta Bosne i Hercegovine: broj 11-11/20 od 06.05.2020. godine, utvrđeno je u članu 29. stav (2) da se zamjenici i vršioci dužnosti zamjenika direktora iz stava (1) ovog člana imenuju i razrješavaju u skladu sa odredbama Zakona koji je propisao imenovanje i rezrješenje direktora Zavoda, dok je u stavu (3) istog člana utvrđeno da je zamjenik direktora Zavoda ovlašten da obavlja poslove iz nadležnosti Zavoda u skladu s odredbama Zakona, općim aktima Zavoda i ovlaštenjem direktora Zavoda.

Iz navedenog, proizilazi da su direktor i zamjenici direktora Zavoda za planiranje, projektovanje i razvoj Brčko distrikta BiH organ rukovođenja u pravnom licu koje je osnovano od strane Distrikta.

Komisija je u ovom postupku utvrdila postojanje povrede odredaba člana 5. stav (5), (7) i (8) zakona. Član 5. stav (5) Zakona propisuje da je članstvo u organima upravljanja, nadzora i rukovođenja u pravnim licima koja su osnovana od strane organa i institucija na bilo kojem nivou vlasti u Bosni i Hercegovini, nespojivo sa obavljanjem javne funkcije, dok član 5 stav (7) Zakona propisuje da nosilac javne funkcije podnosi ostavku na svaku od nespojivih i nedozvoljenih funkcija najkasnije u roku od 3 dana od dana preuzimanja javne funkcije. Član 5 stav (8) istog Zakona, propisuje da je obavljanje javne funkcije nespojivo ako je član uže porodice nosioca javne funkcije član organa iz stava (5) ovog člana.

U konkretnom, Komisija je kao nesporno utvrdila, a isto nije osporeno niti od strane A.I., da je imenovana 22. decembra 2021. godine na poziciju zamjenika glavnog revizora u Kancelariji za reviziju javne uprave i institucija u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine i to u vrijeme kada je član uže porodice, suprug, obavljao poziciju zamjenika direktora Zavoda za planiranje, projektovanje i razvoj Brčko distrikta Bosne i Hercegovine. Nesporno je da je situacija u kojoj

se nalazi lice protiv kojeg se postupak vodi u suprotnosti sa odredbama člana 5. Zakona odnosno da se radi o kršenju odredaba o nespojivosti.

Činjenica da Zakon predviđa obaveznu ostavku na svaku od nespojivih odnosno nedozvoljenih funkcija u roku od tri dana od dana preuzimanja javne funkcije što se analogno primjenjuje i na člana uže porodice nosioca javne funkcije, znači da Zakon u konkretnom slučaju implicira mogućnost istovremenog obavljanja ili tačnije zauzimanje tako specifičnih pozicija, ali vrlo kratko vrijeme (tri dana). To u konkretnom slučaju znači da i lice koje se prijavljuje na javnu funkciju ili član njegove uže porodice može biti u trenutku prihvatanja pozicije na nekoj od nabrojanih funkcija, ali da je obavezno bez odlaganja dati ostavku na svaku od nespojivih odnosno nedozvoljenih funkcija. Nesporno je da niti A.I., niti član uže porodice nisu postupili saglasno navedenim odredbama do dana donošenja ovog rješenja.

U skladu sa navedenim, A.I., zamjenik glavnog revizora u Kancelariji za reviziju javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH, kao nosilac javne funkcije, prekršila je odredbe člana 5. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH, te je na osnovu zakonskih odredbi odlučeno kao u dispozitivu Rješenja Komisije.

Prilikom izricanja sankcije, Komisija je vodila računa o težini povrede Zakona, posljedicama povrede Zakona, šteti koju je povreda nanijela integritetu javne funkcije koju A.I. obavlja, ličnosti imenovane, odnosu imenovane prema kršenju odredaba Zakona, Komisija je stava da je izrečena sankcija odgovara težini kršenja zakona.

Komisija je, cijeneći sve dokaze pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, saglasno odredbama člana 25. Zakona, donijela rješenje kao u dispozitivu.

Odluka Komisije bit će objavljena na službenoj Internet stranici Komisije.

POUKA O PRAVNOM LIJEKU:

Saglasno odredbama člana 37. stav (1) Zakona, ovo rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv istog nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor u roku od 30 dana od dana dostavljanja rješenja, tužbom pred Osnovnim sudom u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine.

Predsjednik
Komisije za odlučivanje o sukobu interesa

Admira Mujić, dipl.pravnik

Dostavljeno:

- Naslovu,
- Evidenciji i
- Arhivi